



## *Il Commissario Straordinario*

*D.L. n. 32 del 11 marzo 2026*

### **ORDINANZA N. 4**

#### **REALIZZAZIONE ASSE FERROVIARIO PALERMO – CATANIA – MESSINA PROGETTO ESECUTIVO DI RADDOPPIO DELLA TRATTA GIAMPILIERI – FIUMEFREDDO**

**1° LOTTO FUNZIONALE: FIUMEFREDDO (I) - TAORMINA (I)/LETOJANNI (E)  
(CUP: J11H02000070008)**

**OPERE DI MESSA IN SICUREZZA DEFINITIVA DEL VERSANTE TAORMINA NORD- FASI 2 E 3.  
MISURE DI PROTEZIONE DELLA PUBBLICA INCOLUMITÀ E REALIZZAZIONE DELLE OPERE  
NELL'AREALE DI VIA GARIPOLI**

**AVVIO DELLA PROCEDURA PER L'APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO, AI SENSI  
DELL'ART. 4, COMMA 2, DEL DECRETO-LEGGE 18 APRILE 2019, N.32, CONVERTITO CON  
MODIFICAZIONI, DALLA LEGGE 14 GIUGNO 2019 N. 55**

**VISTO** il D.L. 133/2014 convertito con modificazioni dalla L. 164/2014 e s.m.i. (D.L. 133/2014) recante *“Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive”* e, in particolare, l'art. 1, commi 1 e 9, con cui l'Amministratore Delegato di Ferrovie dello Stato Italiane veniva nominato Commissario per la realizzazione delle opere relative agli assi ferroviari Napoli – Bari e Palermo – Catania – Messina, di cui al Programma Infrastrutture Strategiche previsto dalla legge 21 dicembre 2001, n. 443;

**VISTO** l'art. 7, comma 9-*bis*, del D.L. 210/2015 convertito con modificazioni dalla L. n. 21/2016, che ha sostituito, all'art. 1 comma 1 del richiamato D.L. 133/2014, le parole *“Ferrovie dello Stato S.p.A.”* con le parole *“Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.”*, con conseguente subentro dell'Amministratore Delegato di Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. nella carica di Commissario per la realizzazione delle opere relative all'asse ferroviario Palermo – Catania - Messina;

**VISTO** l'art. 1, comma 1138, della L. n. 205/2017 e s.m.i., che ha prorogato il termine di cui all'art. 1, comma 1, primo periodo del D.L. n. 133/2014, relativo alla durata dell'incarico del Commissario al *“31 dicembre 2021 e comunque, se anteriore, fino alla nomina, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, dei Commissari straordinari per la realizzazione delle opere relative all'itinerario ferroviario Napoli-Bari e all'asse ferroviario AV/AC Palermo-Catania-Messina previste dai commi 1 e 9 del medesimo articolo 1 del decreto-legge n. 133 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 164 del 2014”*;

**VISTA** l'Ordinanza n. 49 del 9/9/2020, con la quale il Commissario *pro tempore* ha approvato con prescrizioni il progetto definitivo del *“Raddoppio Fiumefreddo-Giampilieri: variante di tracciato prevalentemente in galleria realizzabile in due fasi funzionali (I Lotto funzionale “Fiumefreddo-*

*Taormina/Letojanni, II Lotto funzionale “Taormina-Giampileri”* ai sensi e per gli effetti dell’art. 1, commi 4 e 5, del D.L. 133/2014 s.m.i., dell’art. 25 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., del D.P.R. 383/1994 e s.m.i. e degli artt. 10 e 12 del DPR 327/2001 e s.m.i.;

**VISTO** il decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito, con modificazioni, nella legge 14 giugno 2019, n. 55 e s.m.i. (il “DL 32/2019”) e, in particolare, l’art. 4 comma 1 che prevede l’individuazione, mediante decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, degli interventi infrastrutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico-amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio-economico a livello nazionale, regionale o locale e la contestuale nomina di Commissari straordinari per la realizzazione degli interventi medesimi;

**VISTO** il D.P.C.M. del 16 aprile 2021 - adottato ai sensi dell’art. 4, comma 1, del DL 32/2019 e pubblicato sul sito web del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (oggi Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti) in data 4 giugno 2021 e notificato con nota del Capo del Gabinetto del medesimo Ministero in pari data - con il quale l’Ing. Filippo Palazzo, già Dirigente di RFI S.p.A., è stato nominato Commissario straordinario per la realizzazione dell’intervento infrastrutturale “*Realizzazione Asse AV/AC Palermo-Catania-Messina*”, di cui l’intervento in oggetto “*Raddoppio Fiumefreddo-Giampileri: variante di tracciato prevalentemente in galleria realizzabile in due fasi funzionali (1^ fase Fiumefreddo-Letojanni, 2^ fase Letojanni-Giampileri)*” è parte;

**VISTO** l’art. 5 del DL 32/2026, convertito, con modificazioni dalla L. 71/2026 (DL 32/2026) che dispone, a decorrere dalla data di entrata in vigore del DL medesimo (*i.e.* 12/03/2026), il subentro dell’Amministratore Delegato di RFI, con i medesimi compiti, funzioni e poteri, ai Commissari straordinari già nominati ai sensi dell’art. 4 del D.L. 32/2019 nello svolgimento delle attività di progettazione, affidamento, coordinamento ed esecuzione degli interventi sulla rete ferroviaria di interesse nazionale gestita dalla medesima Società RFI S.p.A. indicati nell’allegato 3, tra i quali figura l’ “*Asse AV/AC Palermo-Catania- Messina: - Raddoppio Giampileri Taormina - Raddoppio Letojanni Taormina-Fiumefreddo*”;

**VISTO** l’art. 4, comma 2 del DL 32/2019 che dispone che ai Commissari “*...spetta l’assunzione di ogni determinazione ritenuta necessaria per l’avvio ovvero la prosecuzione dei lavori*” e che “*l’approvazione dei progetti da parte dei Commissari straordinari, d’intesa con i Presidenti delle regioni territorialmente competenti, sostituisce, ad ogni effetto di legge, ogni autorizzazione, parere, visto e nulla osta occorrenti per l’avvio o la prosecuzione dei lavori, fatta eccezione per quelli relativi (...) alla tutela di beni culturali e paesaggistici, per i quali il termine di adozione dell’autorizzazione, parere, visto e nulla osta è fissato nella misura massima di sessanta giorni dalla data di ricezione della richiesta, decorso il quale, ove l’autorità competente non si sia pronunciata, detti atti si intendono rilasciati. L’autorità competente può altresì chiedere chiarimenti o elementi integrativi di giudizio; in tal caso il termine di cui al precedente periodo è sospeso fino al ricevimento della documentazione richiesta e, a partire dall’acquisizione della medesima documentazione, per un periodo massimo di trenta giorni, decorso il quale i chiarimenti o gli elementi integrativi si intendono comunque acquisiti con esito positivo*”;

**VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 e s.m.i. (il “DL 77/2021”) recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*” e, in particolare, l’art. 53-bis, comma 1-bis del DL 77/2021 ai sensi del quale “*Gli effetti della determinazione conclusiva della conferenza di servizi di cui all’articolo 48, comma 5, si producono anche*

*per le opere oggetto di commissariamento a norma dell'articolo 4 del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, a seguito dell'approvazione del progetto da parte del Commissario straordinario, d'intesa con il presidente della regione interessata, ai sensi del medesimo articolo 4";*

**VISTO** che la realizzazione dell'intervento del Raddoppio Giampileri Fiumefreddo trova finanziamento anche nelle risorse previste dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);

**VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*" che ha abrogato il previgente codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016), con efficacia dal 1°/7/2023;

**VISTA** la nota prot. 1001 del 24/1/2020 dell'Autorità di Bacino Distretto Idrografico della Sicilia, che nell'ambito dell'iter autorizzativo svolto sul progetto definitivo del raddoppio ferroviario approvato con la sopra richiamata Ordinanza n. 49/2020 ha espresso parere favorevole con prescrizioni, tra le quali la seguente "*La progettazione esecutiva, in linea con le "Direttive per la redazione degli studi di valutazione della pericolosità derivante da fenomeni di crollo" (allegato al D.D.G. n. 1067 del 25 novembre 2014), preveda nel dettaglio, a seguito di un rilievo geostrutturale e una rappresentazione degli scenari di riferimento, la rimozione delle masse instabili o comunque la messa in sicurezza delle aree sorgenti di crollo, i cui areali di pericolosità interferiscono con le opere in progetto*", richiedendo quindi lo sviluppo di uno studio di dettaglio riguardo a fenomeni instabili di caduta di massi interferenti con le opere in progetto in corrispondenza dell'ingresso lato mare della Stazione di Taormina ricadente nel lotto 1 dell'intervento di raddoppio ferroviario;

**VISTO** che l'appalto per la realizzazione dei lavori del I lotto funzionale del "*Raddoppio Giampileri-Fiumefreddo*" è stato affidato al Consorzio Ordinario di Concorrenti WEBUILD SPA (Consoziata Capofila) con IMPRESA PIZZAROTTI & C. SPA (Consoziata mandante) e ASTALDI SPA (Consoziata mandante);

**PRESO ATTO** che RFI, in data 7/7/2022, ha trasmesso al Comune di Taormina una relazione con le prime risultanze degli approfondimenti condotti dall'Appaltatore nel corso dello sviluppo del progetto esecutivo dell'intervento in ottemperanza alla suddetta prescrizione dell'Autorità di Bacino;

**VISTA** la Determina Dirigenziale n. 201 del 28 novembre 2022, con cui il Comune di Taormina ha provveduto alla installazione di fessurimetri elettrici monoassiali per il monitoraggio di massi instabili in parete, sul costone soprastante via Mario e Nicolò Garipoli e le relative risultanze;

**CONSIDERATO** che il Presidente della Regione Siciliana, data la condizione di pericolo, ha convocato, in data 16/2/2023, una "*Riunione operativa finalizzata alla risoluzione dei dissesti geomorfologici nell'areale di via Garipoli*" alla quale hanno preso parte RFI, l'Appaltatore, il Commissario Straordinario *pro tempore* dell'intervento ferroviario, l'Autorità di Bacino, il Soggetto Attuatore della Struttura Commissariale contro il dissesto idrogeologico e il Sindaco del Comune di Taormina, all'esito della quale si è disposto che (i) RFI, nell'ambito dei lavori relativi al lotto 1 "*Fiumefreddo (i) - Taormina (i)/Letojanni (e)*", avrebbe realizzato gli interventi di messa in sicurezza propedeutici all'apertura del cantiere ferroviario (*cd.* Fasi 0 e 1); (ii) per l'attuazione degli interventi definitivi per la stabilizzazione di tutte le pareti a rischio crollo del versante (*cd.* Fasi 2 e 3), RFI avrebbe sviluppato e messo a disposizione degli Enti competenti, per il tramite del Comune di Taormina, una ipotesi progettuale;

**VISTE** le note prott. RFI-NEMI.DIN.DISC.SO\A0011\P\2023\138 e RFI-NEMI.DIN.DISC.SO\A0011\P\2023\149 del 9/3/2023 e 13/3/2023, con cui RFI ha trasmesso, rispettivamente, all’Autorità di Bacino Idrografico, al Comune di Taormina, alla Regione Siciliana, alla struttura Commissariale per il contrasto del dissesto idrogeologico della Regione Siciliana, i progetti delle Fasi 0 e 1 e delle Fasi 2 e 3;

**VISTA** la nota prot. 6265 del 15 marzo 2023, con cui l’Autorità di Bacino ha approvato in linea tecnica l’intervento di messa in sicurezza del versante propedeutico all’apertura del cantiere ferroviario (*cd. Fasi 0 e 1*);

**VISTA** la nota prot. 6802 del 21 marzo 2023, con cui l’Autorità di Bacino ha approvato in linea tecnica l’intervento di messa in sicurezza definitiva del Versante Taormina (*cd. Fasi 2 e 3*);

**VISTA** l’Ordinanza sindacale n. 9 del 16 marzo 2023, con cui il Comune di Taormina ha ordinato a RFI *“in via contingibile e urgente, al fine di prevenire e di eliminare gravi pericoli che minacciano l’incolumità pubblica e la sicurezza urbana, la realizzazione, a cura e spese della stessa, dei lavori di messa in sicurezza del versante nord, come in premessa descritti, propedeutici all’apertura del cantiere, attuando le fasi 0 e 1 del progetto esecutivo già depositato e approvate in linea tecnica dall’Autorità di Bacino Idrografico, autorizzando RFI alla occupazione delle aree occorrenti, prescindendo, per effetto dell’estrema urgenza, dalla previa autorizzazione di cui all’art. 146 del D.Lgs. 42/2004 che sarà acquisita nell’ambito dell’iter autorizzativo che sarà avviato dal Commissario straordinario dell’opera ferroviaria”*;

**VISTA** l’Ordinanza n. 32 del 5 febbraio 2024, con cui il Commissario Straordinario *pro tempore*, ai sensi dell’art. 4, comma 2, del D.L. 32/2019, ha avviato la procedura per l’acquisizione delle autorizzazioni necessarie all’approvazione del progetto esecutivo di variante delle *“Opere di Messa in Sicurezza del Versante Taormina Nord. Misure di Protezione della Pubblica Incolumità e Realizzazione delle Opere nell’areale di Via Garipoli”*, Fasi 0 e 1;

**VISTA** l’Ordinanza n. 36 del 22 gennaio 2025, con cui il Commissario Straordinario *pro tempore*, ai sensi dell’art. 4, comma 2, del D.L. 32/2019, ha approvato il progetto esecutivo di variante delle *“Opere di Messa in Sicurezza del Versante Taormina Nord. Misure di Protezione della Pubblica Incolumità e Realizzazione delle Opere nell’areale di Via Garipoli”*, Fasi 0 e 1;

**VISTA** la nota prot. 2204 del 16/1/2025, con cui il Comune di Taormina ha chiesto a RFI di farsi carico, anche finanziariamente, dell’esecuzione delle opere di Fase 2 e 3, oltre che di quelle di fase 0 e 1, data l’indisponibilità delle somme a tal fine necessarie nel bilancio comunale;

**VISTA** la nota prot. RFI-VDO.DIN.DISC.SO\A0011\P\2025\303 del 17/3/2025, con cui RFI, nel trasmettere al Comune di Taormina i dati del monitoraggio aggiornati, ha evidenziato *“...viene ribadita la necessità di intervenire in maniera definitiva sul versante, al fine di ridurre la pericolosità e il conseguente rischio sulle opere esistenti e future [...] È stata valutata l’opportunità di mantenere la situazione di “fermo cantiere” fino a diversa comunicazione e convenuto di dare evidenza anche agli Enti territoriali della condizione di “non messa in sicurezza” dei ricettori sensibili, via Garipoli compresa, per valutare ogni azione ritenuta più idonea a tutela dell’incolumità pubblica... Com’è noto, con riferimento alla necessità di procedere con l’intervento di messa in sicurezza definitiva del versante soprastante la Via Garipoli (c.d. Fase 2 e Fase 3), di cui alla nota di questa sede prot. 558 del 23.10.2024 e di cui alla nota di codesto Ente prot. 2204 del 16.01.2025, questa Società ha immediatamente dato incarico di procedere con la progettazione, attualmente in fase di verifica da parte di Italferr S.p.A...”*;

**VISTA** l'Ordinanza Sindacale n. 16 del 28 marzo 2025, con cui il Sindaco di Taormina ha conseguentemente ordinato a RFI, in via contingibile e urgente “*al fine di prevenire e di eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana, la realizzazione, a cura e spese della stessa, dei lavori di sistemazione definitiva del versante... attuando le fasi 2 e 3 del progetto già trasmesso e approvato in linea tecnica dall'Autorità di Bacino Idrografico, autorizzando RFI alla occupazione delle aree occorrenti, prescindendo, per effetto dell'estrema urgenza, dalla previa autorizzazione di cui all'art. 146 del D.Lgs. 42/2004 e delle eventuali ulteriori autorizzazioni che saranno acquisite nell'ambito dell'iter approvativo che sarà avviato dal Commissario Straordinario dell'opera ferroviaria*”;

**VISTA** l'Autorizzazione paesaggistica prot. 20260018888 del 9/3/2026, rilasciata dalla Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali di Messina (SABAP ME) ai sensi dell'art. 142 del D.lgs. 42/2004 relativamente alle opere di Fase 2 e 3;

**VISTA** la nota prot. RFI.DIN.DISC.SO\A0011\P\2026\408 del 16/4/2026, con cui RFI ha presentato istanza di Valutazione di Incidenza (VIInCA) Livello I, Screening ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. 8 settembre 1997, n. 357 e s.m.i., presso il Comune di Taormina (in ottemperanza alla legge regionale 7 maggio 2007, n. 13 e s.m.i., articolo 1 e secondo quanto disposto dal DA 14 febbraio 2022, n. 36 e s.m.i., Allegato 1, Punto 4) relativamente alle opere di Fase 2 e 3;

**VISTA** l'Autorizzazione Idraulica Unica (AIU) rilasciata dall'AdB con provvedimento prot. 13652 del 12/5/2025 comprensiva del nulla osta idraulico, dell'autorizzazione all'accesso all'alveo e della realizzazione degli interventi previsti in progetto, nonché del parere di compatibilità idrogeologica ed idraulica, per l'interferenza delle opere con l'asta idraulica Torrente Sant'Antonio relativamente alle opere di Fase 2 e 3;

**VISTA** la Relazione istruttoria di RFI S.p.A., trasmessa dal Sub-Commissario con nota prot RFI.DIN.DISC\A0011\P\2026\0000750 del 30/06/2026, che descrive la variante al progetto definitivo di “*Raddoppio della tratta Giampileri – Fiumefreddo. 1° Lotto funzionale: Fiumefreddo - Taormina /Letojanni*” relativa alle “*Opere di Messa in Sicurezza Definitiva del Versante Taormina Nord. Misure di Protezione della Pubblica Incolumità e Realizzazione delle Opere nell'areale di Via Garipoli*”, e con la quale si propone al Commissario straordinario l'avvio dell'iter approvativo del progetto esecutivo della variante medesima, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DL 32/2019

## **DISPONE**

### **Art. 1**

Il progetto esecutivo delle “*Opere di Messa in Sicurezza Definitiva del Versante Taormina Nord. Misure di Protezione della Pubblica Incolumità e Realizzazione delle Opere nell'areale di Via Garipoli*” è avviato alla procedura di approvazione ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DL 32/2019.

### **Art. 2**

Nella procedura di cui all'art. 1 della presente Ordinanza si esprimono, alla luce delle competenze individuate nella Tabella “A” richiamata al successivo Art. 3:

- **Ministero della Difesa**  
Comando Militare Esercito “Sicilia”
  
- **Regione Siciliana**  
Presidente

Assessorato del Territorio e dell'Ambiente - Dipartimento dell'Urbanistica - Servizio 3:  
Affari Urbanistici Sicilia centrale e Nord-Orientale  
Assessorato del Territorio e dell'Ambiente - Comando del Corpo Forestale della Regione  
Siciliana - Servizio 12: Ispettorato Ripartimentale delle Foreste di Messina

o **Comune di Taormina (ME)**

Sindaco

Area Urbanistica – Lavori Pubblici – Cimiteri – Attività Produttive e Suap

Per il rilascio dei pareri/determinazioni sul progetto esecutivo entro il termine di trenta (30) giorni, decorso il quale gli stessi si intendono acquisiti con esito positivo

**Art. 3**

Per l'espressione di quanto di competenza delle Amministrazioni e Enti indicati all'art. 2 della presente Ordinanza, il Referente di Progetto di RFI è autorizzato:

- all'invio contestuale del progetto esecutivo delle *“Opere di Messa in Sicurezza Definitiva del Versante Taormina Nord. Misure di Protezione della Pubblica Incolumità e Realizzazione delle Opere nell'areale di Via Garipoli”- Fasi 2 e 3*, corredato da copia della presente Ordinanza e da apposita Tabella “A” nella quale è indicata, per ogni Amministrazione interessata, la normativa di riferimento in rapporto alla valutazione e/o alla determinazione da assumere da parte della stessa, evidenziando in occasione di tale invio che il termine indicato nel precedente art. 2, decorrerà dalla data di ricezione della nota di trasmissione del progetto medesimo;
- a dare pubblicità all'avviso di avvio del procedimento volto all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e alla dichiarazione di pubblica utilità delle opere previste nel progetto, con le formalità previste dall'art. 11, comma 2, e dall'art 16, commi 4 e 5, del DPR 327/2001 e s.m.i., per garantire la partecipazione dei soggetti pubblici o privati proprietari dei beni immobili da espropriare e/o asservire, notiziando gli stessi che il termine di efficacia della dichiarazione di pubblica utilità dell'opera decorrerà dalla data di approvazione del progetto integrato da parte del Commissario Straordinario d'intesa con il Presidente della Regione Siciliana ai fini urbanistico-localizzativi.

\* \* \*

La presente Ordinanza è pubblicata sulle pagine del sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti “Osserva Cantieri” e FS Italiane dedicate all' opera in gestione commissariale.

Aldo Isi

Ferrovie dello Stato Italiane

UA 2/7/2026

RFI-AD.CS.DL 32 \A0611\PI\2026\000001

4